



COMUNE DI GRAMMICHELE

CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

N. 52 del Reg.

Data della deliberazione
06-12-2022

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:	Approvazione Bilancio di previsione 2021-2023
-----------------	--

L'anno duemilaventidue il giorno sei del mese di dicembre alle ore 18:00 e segg. in Grammichele e nella solita Sala delle adunanze Consiliari, in seduta Ordinaria, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

GIANDINOTO RENZO	P	MORELLO MICHELE	P
ATTAGUILE ROSA	A	ANGUZZA ANNA RITA	P
MAMMANA ALESSIA	P	Marino Mario	P
Scire' Agata S.	P	Branciforte Giuseppe	P
DISTEFANO ROSAMARIA	P	LARocca GIUSEPPE P.	P
CAMPANELLO ROSARIO	P	MAMMANA DANIELA	A
PALERMO NATASCIA	P	BARBERA FABIO	A
PALERMO PIETRO	P	CANNIZZO NUNZIO MARCELLO	P

Presenti: 13 Assenti: 3

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio GIANDINOTO RENZO

Partecipa il SEGRETARIO Toscano Maurizio Salvatore

Scrutatori Consiglieri:

Per l'Amministrazione sono presenti:

La seduta è Pubblica.

PREMESSO che il D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42.

RICHIAMATO l'art. 11 del D.Lgs 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs 126/2014, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del medesimo articolo che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria.

DATO ATTO quindi che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021/2023, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e degli equilibri.

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa.

CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

DATO ATTO quindi che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs 118/2011, aggiornato per l'esercizio 2020 dal D.M. del 7 settembre 2020, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi.

DATO ATTO

che, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del Decreto Legge 30 aprile 2021, n. 56 che introduce disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, pubblicato sulla G.U. n. 103 del 30 aprile 2021, in vigore dallo stesso giorno, "Per l'esercizio 2021, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali, di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e' differito al 31 maggio 2021. Fino a tale data e' autorizzato l'esercizio provvisorio di cui all'articolo 163 del citato decreto legislativo n. 267 del 2000".

che ai sensi dell'art. 52 comma 2 del Decreto Legge 25/05/2021 n. 73 come modificato dalla legge di conversione 23/07/2021 n. 106, il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione era stato ulteriormente differito al 31/07/2021;

Preso atto della Deliberazione della Giunta Regionale Siciliana n. 398 del 21/09/2021, che per i comuni della Regione Sicilia differisce al 30/11/2021 i termini di approvazione del bilancio di Previsione 2021/2023 e Rendiconto 2020;

VISTI:

il programma triennale dei lavori pubblici e il programma biennale degli acquisti 2021/2023

disposto ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. N. 17 del 20/05/2021 e modificato con Delibera Consiglio Comunale N. 29 del 25/06/2021 ed in corso di ulteriore modifica con Proposta Delibera Consiglio Comunale 29 del 29/04/2021;

la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021-2023, ai sensi dell'art. 39 della legge 449/1997, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 117 del 26/10/2022;

il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2021/2023 (art. 58, comma 1, D.L. n. 112/08, conv. in legge 133/2008) approvato con Delibera Consiglio Comunale N. 7 del 23/02/2021;

la delibera di Consiglio Comunale n. 79 del 31/07/2021 con la quale l'ente ha provveduto ad approvare le tariffe e agevolazioni relative della TARI per l'anno 2021;

la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 29/04/2021 di Istituzione del Canone Unico Patrimoniale e le relative tariffe per l'anno 2021 approvate con delibera di Giunta Comunale n. 54 del 08/06/2021;

la deliberazione di Consiglio Giunta Comunale n. 35 del 31/03/2022 di approvazione di riaccertamento ordinario dei residui anno 2020;

la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 30/10/2022 di approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2020;

la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale di cui al D.M. 28 dicembre 2018 riferita ai dati del rendiconto 2020 già approvata con delibera di CC 24/2022 unitamente al rendiconto;

la delibera della Giunta Comunale n. 22 del 11/03/2021 con la quale, per l'anno 2021, si è provveduto a destinare la parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del Codice della strada ai sensi dell'articolo 208 del Codice della strada;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 112_ del 26/10/2022 di quantificazione e costituzione del FGDC (Fondo di Garanzia Debiti Commerciali) per l'anno 2021;

DATO ATTO che con Deliberazione di G.C. n. 120 del 26/10/2022 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2021-2023;

VISTO lo schema di bilancio di previsione 2021-2023 redatto secondo i nuovi modelli previsti nell'allegato n. 9 al D.Lgs. 118/2011, le cui risultanze sintetiche sono riportate negli allegati entrate e uscite alla presente deliberazione;

VISTA la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 e dal paragrafo 9.11 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto

termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”

PRESO ATTO che le variazioni di bilancio intervenute ad oggi nel corso dell'esercizio provvisorio 2021, autorizzate dagli organi competenti, sono iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023.

RILEVATO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili di Settore, e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto, prioritariamente, delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per il triennio 2021/2023.

RICHIAMATO l'art. 9 della Legge n. 243/2012, come modificato dalla Legge 164/2016, che prevede l'obbligo di conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali;

DATO ATTO che il Comune di Grammichele non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e, pertanto, non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs n. 267/2000.

DATO ATTO che lo schema di bilancio e degli altri documenti allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti e che sono stati osservati tutti i principi, i vincoli e le norme stabiliti dall'ordinamento finanziario e contabile;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 120 del 26/10/2022 con la quale è stato approvato lo schema di DUP 2021/2023;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 121 del 26/10/2022 con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione 2021/2023 ;

Acquisito il previsto parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

VISTO il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTI i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario;

VISTO il regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

- I. di approvare il bilancio di previsione 2021-2023 e gli allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- II. di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

RESOCONTO SOMMARIO DEGLI INTERVENTI.

A questo punto il Presidente dispone che si passi al 2° punto posto all'O.d.G. avente ad oggetto: **APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE - TRIENNIO 2021/2023"**.

Il Presidente precisa che prima dell'approvazione del bilancio bisogna approvare un emendamento tecnico che è stato presentato dall'amministrazione questa mattina e sullo stesso il revisori, che sono stati oggi presenti, hanno già reso il parere che è favorevole e poi viene data una copia dell'emendamento a tutti i consiglieri.

L'assessore al Bilancio Cubisino spiega l'emendamento, in pratica dice sono variazioni di bilancio da introitare e precisamente contributi e legge sinteticamente le varie voci.

Il Consigliere Larocca: chiede se sono variazioni relative all'annualità. 2022.

Risponde l'assessore cubisino si sono sul bilancio 2022 e spiega. Ancora una volta di cosa si tratta?

Il Consigliere Larocca: chiede, come mai non sono state inseriti nel bilancio anziché fare ora l'emendamento?

L'assessore al Bilancio Cubisino: Certo sì, si poteva fare prima, ma è possibile che qualche ufficio abbia ritardato? È stata la prudenza a ritardare.

Interviene l'assessore Palermo. Dicendo che alcune richieste di variazione da parte degli uffici sono arrivate a novembre, come per esempio quelli della polizia municipale.

Interviene sindaco. Dicendo che effettivamente alcune variazioni sono. Pervenute prima, altre durante e altre anche dopo. La predisposizione del bilancio. Abbiamo fatto diverse variazioni di bilancio in giunta, però l'organo di revisione ci ha. Invitato ad evitare di fare eccessive variazioni di bilancio in giunta e di mettere le stesse, ove possibile, direttamente in bilancio. Questa è stata la ragione del ritardo.

Quindi il Presidente, preso atto dell'esaurimento degli interventi chiede se ci sono dichiarazioni di voto.

Interviene il Consigliere Anguzza dicendo che pur avendo rinunciato ai termini di deposito degli atti, ci tiene a dire che il proprio gruppo si asterrà anche per l'assenza in commissione e quindi senza partecipazione e visione degli atti.

Interviene il Consigliere Branciforte dicendo che ancora una volta mancano i revisori e poi rimprovera il fatto che non ci è stata data neanche una semplice comunicazione della presentazione dell'emendamento. E' irraguardoso questo comportamento nei confronti del Consiglio. Pertanto, come gruppo ci asteniamo dall'emendamento.

Interviene consigliere di Stefano dicendo che siamo favorevoli per assicurare le risorse e, in fondo, si tratta di emendamenti tecnici, anche se è vero la mancanza del rispetto dei termini.

A questo punto Il Presidente dispone che si passi alla votazione dell'emendamento tecnico alla proposta di approvazione del Bilancio, presentato dagli uffici, precisando che avverrà per alzata di mano.

Sono presenti: 13 Consiglieri 3 assenti (Attaguile, Mammana D., Barbera)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con 8 voti favorevoli, 5 Astenuti (Palermo N., Anguzza, Marino, Branciforte, Larocca), espressi per alzata di mano;

DELIBERA

Di approvare l'emendamento tecnico al bilancio di previsione.

A questo punto Il Presidente dispone che si passi alla trattazione del bilancio come emendato.

L'assessore al Bilancio Cubisino prima di spiegare la proposta nei dettagli, ricorda che siamo in ritardo nell'approvazione e c'è il Commissario ad ACTA. Poi passa alla presentazione del Bilancio e spiega la proposta con particolare attenzione ai debiti fuori bilancio.

Interviene il Consigliere Branciforte chiedendo agli uffici di relazionare in merito.

Interviene il responsabile del servizio finanziario, Rag. Spinello, dicendo che è un bilancio già passato e sinteticamente espone gli aspetti più rilevanti precisando che, sostanzialmente, è stata gestita la parte corrente.

Interviene a supporto l'esperto del sindaco dottore D'Amico, aggiungendo che si sono riportati gli stanziamenti fatti durante l'anno.

Esce il Cons. Scirè (pres. 12)

Per quanto concerne il fondo contenzioso, grazie, a un trasferimento ministeriale siamo riusciti a pareggiare il bilancio.

Interviene il consigliere Branciforte chiedendo se è stata fatta una verifica sulla possibilità di approvare direttamente il rendiconto, come da una recente norma specifica, così evitando di approvare il bilancio e se si perché non è stata fatta tale scelta anche da noi? Infine, chiede sui debiti fuori bilancio, se non avessimo avuto il contributo avremmo potuto chiudere il bilancio? Ancora, il rischio fondo contenzioso è stato incrementato? perché?

Interviene l'esperto del sindaco, dott. D'Amico dicendo che l'Ufficio contenzioso, rivedendo le pratiche del contenzioso, ha ritenuto necessario aumentare il fondo.

Interviene consigliere Branciforte chiedendo che rispondono agli uffici.

Interviene il Sindaco e il Presidente dicendo che può risponde l'assessore Cubisino.

Interviene l'assessore Cubisino, dicendo, certamente senza il fondo non avremmo potuto chiudere il bilancio, però se ci fossero stati i bilanci, fatti in tempo, oggi noi non avremmo avuto queste difficoltà, e cioè di pagare un milione di euro di debiti fuori bilancio.

Succede un po' di disordine e il Presidente sospende la seduta per 5 minuti (ore19.35).

Alle 19:46 riprende la seduta

Il Presidente chiede al Segretario di procedere all'appello nominale.

All'appello risultano presenti 11 Consiglieri, Assenti 5 (Attaguile, Mammana D., Barbera, Anguzza e Marino).

Presidente dichiara aperta la seduta e riapre il dibattito.

Interviene il consigliere Branciforte dicendo che non ho nessun atteggiamento persecutorio nei confronti degli uffici, ma solo la necessità di fare chiarezza.

Risponde D'Amico dicendo che sulla prima domanda abbiamo il bilancio 2022 e in assenza di bilancio 2021 non si poteva approvare il rendiconto al posto del bilancio. Sulle sanzioni, la delibera è quella vecchia.

Rientrano Anguzza e Marino, presenti 13.

Interviene Larocca dicendo che un chiarimento su fondo contenzioso però non c'è stato.

Interviene l'esperto del sindaco dottore D'Amico dicendo che bisogna vedere il rischio di soccombenza; In base alle note degli avvocati, sulle possibilità di soccombenza il rischio è stato aumentato.

Interviene Larocca sui debiti fuori bilancio dicendo che se non ci fosse stata la legge 141/2021 il bilancio non avrebbe pareggiato. Nella relazione del revisore del 2020 i debiti fuori bilancio sono 550.000 €. Le transazioni vanno fatte dagli uffici, non dagli amministratori. La precedente amministrazione ha onerato i debiti nei limiti delle possibilità economiche. Non c'è responsabilità politica.

Interviene l'assessore Cubisino dicendo nei fatti c'è un errore nel settore quattro che, anche se segnalati, non sono stati affrontati. Noi abbiamo affrontato il problema che non è stata affrontata negli anni precedenti.

Interviene il consigliere la Rocca dicendo che non conosco la nota che lei sta leggendo, ma comunque mancavano i fondi e tutti i debiti fuori bilancio, quelli possibili sono stati onerati.

Interviene il consigliere Palermo Pietro, che ringrazia l'assessore Cubisino, la ragioniera Spinello, il dottore D'Amico e dice che sui debiti fuori bilancio sappiamo come vanno. Bene, comunque stiamo facendo per chiudere il bilancio. Le transazioni sono date da direttive politiche.

Interviene il Presidente, il quale, invita i consiglieri eventualmente a fare dichiarazioni di voto.

Interviene il consigliere Distefano che ringrazia la minoranza per la rinuncia ai termini. E' un atto di responsabilità verso la città che avrà il suo strumento finanziario e comunque preannuncia il mio voto favorevole.

Interviene il consigliere Branciforte dicendo che come gruppo consiliare abbiamo assunto una posizione di responsabilità verso la città. Vorremmo però spiegare alla città cosa è successo? Come la pandemia, la cessazione dell'incarico della dottoressa di Dio. Poi ci sono le criticità storiche dei residui con disavanzo di oltre sei milioni di euro. C'è un'emergenza, come gli altri comuni, già denunciata dall'ANCI e poi le dichiarazione dell'ex assessore Zambuto. Ci dispiace che la realtà sia travisata e pertanto ci asteniamo.

A questo punto Il Presidente dispone che si passi alla votazione 2° punto posto all'O.d.G. avente

ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Triennio 2021/2023", precisando che avverrà per alzata di mano.

Sono presenti: 13 Consiglieri e 3 assenti (Attaguile, Mammana D., Barbera)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con 8 voti favorevoli, 5 Astenuti (Palermo N., Anguzza, Marino, Branciforte, Larocca), espressi per alzata di mano;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta di deliberazione in oggetto.

Il Presidente dispone che si passi alla votazione per l'immediata esecutività della delibera in oggetto, precisando che avverrà per alzata di mano.

Sono presenti: 13 Consiglieri e 3 assenti (Attaguile, Mammana D., Barbera)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con 8 voti favorevoli, 5 Astenuti (Palermo N., Anguzza, Marino, Branciforte, Larocca), espressi per alzata di mano;

DELIBERA

di approvare l'immediata esecutività alla delibera in oggetto.

Dopo la votazione, interviene il Sindaco dicendo che, pur condividendo le posizioni della minoranza, che comunque ringrazia, resta comunque il fatto che questo bilancio non è nostro e mi sorprende che ci si astenga.

PARERE

In ordine alla Regolarità tecnica (art. 12 L.R. 23.12.2000 n° 30) si esprime parere Favorevole

Grammichele, lì 31-10-2022

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Spinello Vincenza**

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO - FINANZIARIO

In ordine alla Regolarità contabile (art. 12 L.R. 23.12.2000 n° 30) si esprime parere Favorevole

Grammichele, lì 31-10-2022

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO - FINANZIARIO
Spinello Vincenza**

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta

IL CONSIGLIERE ANZIANO

MAMMANA ALESSIA

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE**

GIANDINOTO RENZO

IL SEGRETARIO

Toscano Maurizio Salvatore

Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme attestazione del Messo Comunale, certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo di questo Comune dal 12-12-2022 al 27-12-2022, a norma dell'art. 11 della L.R. 44/1991 come modificato dall'art. 127, comma 21, della L.R. 17/04.

Grammichele, 28-12-2022

Il Messo Comunale

IL SEGRETARIO

Toscano Maurizio Salvatore

Il sottoscritto Segretario Generale,

ATTESTA CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE

è divenuta esecutiva:

- **essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile**

Grammichele, 06-12-2022

IL SEGRETARIO

Toscano Maurizio Salvatore

La presente deliberazione é copia conforme all'originale

Si rilascia per _____

Grammichele, li _____

Il Segretario Generale
(Toscano Maurizio Salvatore)